

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний граждан проживающих на территории муниципального образования «Каракулинский район» по вопросу преобразования поселений, входящих в состав муниципального образования «Каракулинский район», путём их объединения в Каракулинский муниципальный округ Удмуртской Республики

Дата проведения: 16 марта 2020 года

Время проведения: 15 часов 00 минут

Место проведения: КСК с. Каракулино МБУК «КРЦК» по адресу: с. Каракулино, ул. Кирьянова, 12.

Инициатор проведения публичных слушаний – Совет депутатов муниципального образования «Каракулинский район»

Председательствующий на публичных слушаниях: Председатель Совета депутатов МО «Каракулинский район» Гвоздев Николай Георгиевич

Секретарь: Хисамутдинова Н.В., начальник Управления по организационной работе и взаимодействию органов местного самоуправления Администрации МО «Каракулинский район»

Присутствовали: жители муниципального образования «Каракулинский район», обладающие активным избирательным правом, в количестве 288 человек.

Приглашенные: Коробейников Александр Георгиевич – депутат Государственного Совета УР по 28 избирательному округу, заместитель председателя комиссии по экономической политике, промышленности и инвестициям;

Со вступительным словом выступил председательствующий - Председатель Совета депутатов МО «Каракулинский район» Гвоздев Николай Георгиевич:

Добрый день участники собрания.

Сегодня мы проводим публичные слушания среди взрослого населения муниципального образования «Каракулинский район» по вопросу преобразования муниципальных образований – поселений, входящих в состав муниципального образования «Каракулинский район», в Каракулинский муниципальный округ Удмуртской Республики.

Процедура публичных слушаний проходит в соответствии с частью 3.1.1. статьи 13, пунктом 4 части 3 статьи 28 Федерального закона от 06 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пп.4 п.2 ст.14 Устава муниципального образования «Каракулинский район». Положением о публичных слушаниях в муниципальном образовании «Каракулинский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Каракулинский район» от 30 марта 2017г. №6/7-17.

На публичных слушаниях присутствуют зарегистрированных жителей МО «Каракулинский район» 288 человек.

В публичных слушаниях принимают участие:

- Коробейников Александр Георгиевич – депутат Государственного Совета УР по 28 избирательному округу, заместитель председателя комиссии по экономической политике, промышленности и инвестициям;

- Почетные граждане Каракулинского района;

- Депутаты районного Совета депутатов и Совета депутатов поселений;
- Главы муниципальных образований-поселений.

До начала публичных слушаний проведена определенная работа:

1. Решением Совета депутатов МО «Арзамасцевское» от 6 декабря 2019г. №25/1-19 выдвинута инициатива по преобразованию 12-ти сельских поселений, входящих в состав МО «Каракулинский район», в Каракулинский муниципальный округ Удмуртской Республики.

2. На основании вышеуказанного решения 27 февраля на сессии Совета депутатов МО «Каракулинский район» было принято решение:

- назначить на 16 марта в 15.00 час. проведение публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального образования «Арзамасцевское», муниципального образования «Боярское», муниципального образования «Быргындинское», муниципального образования «Вятское», муниципального образования «Галановское», муниципального образования «Каракулинское», муниципального образования «Колесниковское», муниципального образования «Кулюшевское», муниципального образования «Малокалмашинское», муниципального образования «Нырғындынское», муниципального образования «Пинязьское», муниципального образования «Чегандинское», входящих в состав муниципального образования «Каракулинский район», путем их объединения в Каракулинский муниципальный округ Удмуртской Республики.

- Определить место проведения публичных слушаний: КСК с. Каракулино МБУК «КРЦК» по адресу: с. Каракулино, ул. Кирьянова,12.

- Утвердить состав организационного комитета по подготовке и проведению публичных слушаний.

- Утвердить порядок учета предложений по вышеуказанному вопросу и порядок участия граждан в его обсуждении.

В соответствии с решением организационного комитета по подготовке и проведению публичных слушаний по вопросу преобразования поселений, входящих в состав МО «Каракулинский район», путем их объединения в Каракулинский муниципальный округ УР. Ответственным лицом за подготовку и проведение публичных слушаний назначен член организационного комитета Вдовушкин Иван Борисович - первый заместитель главы Администрации МО «Каракулинский район по вопросам комплексного развития.

Ведение протокола публичных слушаний поручены члену организационного комитета Хисамутдиновой Наталье Владимировне – начальнику Управления организационной работы и взаимодействия с органами местного самоуправления Администрации МО «Каракулинский район».

Иван Борисович, прошу Вас приступить к ведению публичных слушаний.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Уважаемые участники публичных слушаний, предупреждаю, что на публичных слушаниях ведется видео и аудио запись.

Решением организационного комитета утвержден следующий порядок проведения публичных слушаний:

- Основной доклад по вопросу, вынесенному на публичные слушания до 30 минут.
- Выступления участников слушаний за трибуной на сцене до 5 минут.
- Вопросы к докладчику и ответы на них до 3 минут. Вопросы можно задавать как в письменной, так и устной форме с использованием свободного микрофона в зале. В записке указывается Ф.И.О. жителя задающего вопрос, через открытый микрофон человек представляется лично.

Запись на выступления в прениях по обсуждаемому вопросу принимаются в письменном виде. В записке указывается имя, фамилия, отчество, место работы, занимаемая должность. Или путем устной подачи заявки секретарю, ведущему протокол.

- Слово выступающим предоставляется в порядке поданных заявок.

- Публичные слушания провести в течение 1,5 - 2-х часов.

Решением райсовета о назначении публичных слушаний определен порядок учета предложений, в соответствии с которым в установленный срок до 12 марта 2020 года письменных предложений в рабочую группу не поступало. Предложения граждан, направленные по истечении указанного срока не рассматриваются.

Порядок работы всем понятен?

Лихачев С.Г.: Каким образом будет подводиться итог, и оформляться мнение участников публичных слушаний?

Ведущий Вдовушкин И.Б.: В соответствии с Положением о публичных слушаниях, утвержденном Советом депутатов МО «Каракулинский район», ведется протокол и дается заключение. Затем эти два документа предоставляются в районный Совет депутатов для принятия решения по данному вопросу.

Лихачев С.Г.: В протоколе будет учтено мнение 10-15 выступающих, а итоговое мнение всех участников публичных слушаний каким образом будет учтено?

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Каждый человек может задать вопрос и высказать свое мнение на публичных слушаниях и подать в письменном виде. Это можно сделать и в период подготовки протокола, так как протокол готовится в течение 30 дней, и каждый человек может лично или через официальный сайт высказать свое мнение по данному вопросу.

Тебеньков В.А.: Люди спрашивают, будет ли голосование? Каким образом будет учтено мнение присутствующих по данному вопросу?

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Мы собрались, чтобы обсудить данный вопрос с населением. В соответствии с Положением о публичных слушаниях голосования по данному вопросу не предусмотрено. Но если будет большая необходимость и желание людей, то мы поставим данный вопрос на голосование.

Если вопросов больше нет, то слово для выступления по основному вопросу предоставляется Главе МО «Каракулинский район» Русинову С.Н..

С докладом по вопросу публичных слушаний выступил Глава МО «Каракулинский район» Русинов С.Н.:

Прежде чем приступить к теме обсуждения ознакомил с итогами социально-экономического развития Каракулинского района за 2019 год.

Старт процедуры преобразований состоялся в мае 2019 года со вступления в законную силу изменений в 131-ФЗ, которые предполагают новую форму муниципальной власти – муниципальный округ. В муниципальный округ объединяются населенные пункты (муниципальные образования) и это становится единое юридическое лицо, с единой управленческой системой, с единым бюджетом, т.е. то, что способствует оптимизации управленческих решений и финансов.

Создание муниципального округа не несет рисков для населения преобразуемых территорий. Статус сельских населенных пунктов не меняется. Риски потери льгот, установленных для жителей и работников сельских территорий, отсутствуют. Категории земель не изменяются. Доступность органов муниципальной власти остаётся прежней.

Создание муниципального округа – это фактически возврат к системе местного самоуправления, существовавшей до принятия в 2003 году Федерального закона № 131-

ФЗ. До 2003 года в УР было 30 муниципальных образований (25 районов и 5 городов). После преобразования стало 341 муниципальное образование. Это количество органов местного самоуправления, каждый из которых требует финансирование для решения местных вопросов.

В этот процесс с мая 2019 году вступили 20 субъектов Российской Федерации. В Удмуртской Республике в процедуре преобразования участвуют все 25 районов. 18 районов закончили всю процедуру и вышли с законодательной инициативой в Государственный Совет УР. 7 районов находятся в разной стадии решения вопроса.

Во всех сельских поселениях сегодня проведены сессии поселений и публичные слушаний. 9 муниципальных образований приняли положительное решение о преобразовании муниципального района в муниципальный округ, 3 муниципальных образования «Ныргындинское», «Чегандинское» «Пинязьское» выразили мнение, что они в этом участвовать не готовы. Это произошло вследствие недостаточной информационной работы с населением.

Цели преобразования это создание эффективной системы органов местного самоуправления, позволяющей более эффективно решать вопросы местного значения. Предпосылками, побудившими муниципальные районы начать процедуры, стали: дотационность и низкая бюджетная обеспеченность поселений, дефицит квалифицированных кадров в сельских поселениях, избыточный документооборот, затягивание решений вопросов местного значения вследствие особенностей бюджетных отношений и конкурсных механизмов, дублирование функций и сопровождение деятельности сельских поселений, проблемы формирования депутатских корпусов сельских поселений и обеспечения их деятельности, затраты на организацию и проведение выборов депутатов представительных органов поселений, передача большинства полномочий поселений на уровень муниципального района, затраты на выплаты штрафов, сложности поиска и избрания глав поселений, «хрупкая управляемость» (конфликты районных и сельских администраций).

Средняя стоимость избрания одного депутата в Удмуртской Республике составляет 110 тысяч рублей. В сентябре 2019 года состоялось 36 дополнительных выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Удмуртской Республики, в общей сложности замещено 64 мандата. Израсходовано 7,3 млн. рублей бюджетных средств, то есть в среднем 114 тыс. рублей на 1 мандат

Глава сельского поселения 1 на 1 перед населением и надзорными органами. С 2016 года в республике сменился каждый 5-й глава, 5 должностей глав на сегодня в республике вакантны, в 25 поселениях главы избираются по результатам конкурсных процедур.

Штрафы за период 2018-2019 годы в сельских поселениях Каракулинского района заплатили 80 тысяч рублей. В случае, когда мы образуем муниципальный округ, правовая ответственность перейдет с поселения на район.

Обеспеченность поселений собственными доходами достигает 14%, 19%, 33% собственных доходов. Остальные расходы поселений приходится дотягивать за счет межбюджетных трансфертов. Есть территории более обеспеченные, такие как МО «Каракулинское», «Боярское», «Галановское», но в этих территориях депутатский корпус единогласно высказались за объединение района.

По факту у нас 13 муниципальных образований, по результатам преобразований будет 1 муниципальный округ. Вместо 13 советов депутатов будет 1 совет депутатов. Вместо 13 администраций будет 1 администрация с 12 территориальными органами в

сельских поселениях. Вместе 13 глав муниципальных образований будет 1 глава муниципального образования и 12 начальников территориальных отделов. Административно-территориальное деление населенных пунктов не меняется. Административно-управленческий центр в территориях сохраняется.

Задачи преобразования, которые нужно решить, это оставить на местах решение основных полномочий, решаемых в сельских поселениях. Во-первых, выполнение всех муниципальных услуг и функций. Также вопросы благоустройства, освещение населенных пунктов, расчистка дорог, первичные меры пожаротушения, работа добровольных пожарных, вопросы присвоения адресов объектам недвижимости и земельным участкам, работа муниципальных кладбищ, участие в проектах и грантах.

Плюсы преобразования в округ:

- Высвобождение времени для работы с людьми.
- Прямое, обязательное содействие специалистов района специалистам территорий в решении местных вопросов.
- Возможность получения благотворительной помощи крупных компаний Белкамнефть и Удмуртнефть по всей территории района, а не только в территориях промышленного влияния.
- Назначение руководителя территориального отдела по конкурсу Главой района
- Исключение возможности слияния одного округа с другим (Сарапульский район).
- Возможность участия в ФЦП «Комфортная городская среда» 3-5 проектами.

Минусы существующей системы:

- Настороженность населения к любым преобразованиям.
- Настороженность глав поселений к изменению своего служебного статуса.
- Избыточный, дублирующий документооборот.
- Прямое давление надзорных органов, в том числе Прокуратуры.
- Низкая кадровая обеспеченность на местах.
- Не обеспеченные деньгами полномочия, невозможность своими силами решать вопросы.
- Ответственность по антикоррупционному законодательству для депутатов поселений.
- Дорогостоящие выборные процедуры.

В случае перехода в муниципальный округ большая часть минусов становятся плюсами. Убежден, что собравшиеся люди имеют трезвую гражданскую позицию, опыт общественной и профессиональной работы. Те задачи, которые сегодня стоят перед районом по увеличению комфортности проживания в районе населения, принесут реальные плоды в случае организованной и слаженной работы Каракулинского района.

Спасибо за внимание!

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Уважаемые участники публичных слушаний, у нас записалось 7 выступающих. Есть предложение послушать всех выступающих, а потом задавать вопросы. Согласны? *Реплики из зала – да.*

Других предложений нет, слово предоставляется Главе МО «Галановское» Пальшиной Анне Сергеевне. Подготовиться Кореновой Нине Васильевне.

Пальшина А.С.: Добрый день, уважаемые жители Каракулинского района! Я выступаю в поддержку Главы района Русинова С.Н.. В настоящее время назрела реформа органов местного самоуправления. К недостаткам существующей системы модели управления «район-поселение» относится:

- Затягивание решений вопросов местного значения вследствие особенностей бюджетных отношений и конкурсных механизмов. Идет разграничение вопросов мест-

ного значения по уровням: район, поселение. Например, вопрос организации водоснабжения населения относится к полномочиям района, у района денежных средств нет, а у поселения даже если они имеются, то оно не может потратить на нужды населения, так как это уровень полномочий района. Вопрос, в конце концов, когда-нибудь решится, но население от отсутствия решения проблемы в кратчайшие сроки страдает.

- Также имущество разделено на собственность поселения и района. Здание администрации МО «Галановское» находится в собственности поселения и в общем энергосберегающем договоре по техническому перевооружению угольных котельных с переводом их на газ администрация поселения также не может участвовать, а в этом здании расположены учреждения ФАП и почта. В конечном итоге решение также будет найдено, но драгоценное время упускается.

- Существует кадровая проблема. Трудно подобрать состав депутатов и выбрать из этого состава главу поселения. Обострилась данная ситуация еще и с установлением обязанности предоставления сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера. Состав депутатов примерно один и тот же, стараемся держаться за грамотных людей. Но можно выстраивать работу с Общественным Советом. Большой проблемы, что не будет депутатского корпуса, я не вижу. Главой поселения сложно быть: с одной стороны нужно уметь работать с документацией, быть грамотным, заниматься выполнением договоров, а с другой стороны не чураться в прямом смысле грязной работы. Я работаю 14 лет, и приходится показывать своим примером.

- Каждое поселение как отдельно действующее юридическое лицо находится под пристальным наблюдением контрольно-надзорных органов. Когда будет общий округ, то будет проверяться район.

- Наблюдается дублирование документов. Когда мы будем начальниками территориальных отделов, то надеемся, что документооборот будет меньше. Будет больше времени работать с людьми.

Недостаточная управляемость. В соответствии с действующим законодательством органы местного самоуправления каждого уровня являются самостоятельными. Отсутствует вертикаль власти, подчинения не установлено, поэтому возникают конфликтные ситуации. Бывшая Глава МО «Вятское» рассказывала, что до 2005 Главы были дружной командой, сейчас мы не находим общие точки соприкосновения.

Не состыковка в работе района и поселений отражается на общем рейтинге района. Сейчас в РФ разработали много программ, в которых нужно участвовать. Успех работы зависит от слаженной работы Главы поселения, Главы района и благотворителей. От реформирования органов местного самоуправления зависит и наше дальнейшее развитие.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Слово предоставляется жителю с.Кулюшево Кореневой Нине Васильевне. У нас три муниципальных образования «Нырғындынское», «Пинязьское», «Чегандинское» сегодня не включились в процесс преобразования. Мы готовы выслушать Глав этих поселений и услышать причины, почему они не хотят преобразовываться в округ.

Коренева Н.В.: Я повторюсь о том, что сказал Русинов С.Н. и Пальшина А.С., так как боль и выводы у нас одни и те же. Мне пришлось работать пять лет в сельской администрации до реформы 2003 года. Это было самое прекрасное время в работе под руководством Кондакова Л.А., так как все вопросы решал он. Достаточно было озвучить проблему, а дальше с другими ведомствами её решал Глава районной администрации. Не было депутатского корпуса и бумажной загруженности. Все финансы были в районе, и Глава сельской администрации себя чувствовал более спокойно, так как население

знало, что финансовые вопросы решаются в районе и только согласованность может дать результаты. У меня больше времени оставалось для работы с населением. Мы собирали молоко, красили клуб, встречались и обсуждали вопросы. Когда я работала Главой поселения, то работа была поставлена так, что практически каждый день нужно было ездить в районную администрацию. Сейчас у нас в районе по преобразованию сложилась сложная ситуация. Нужно задуматься, так как у нас был опыт, когда было недопонимание с руководством республики. Эту ситуацию повторять нельзя. Я как Глава сельской администрации, которая успела поработать и до 2003 года и после считаю, что наконец-то умные головы пришли к тому, что муниципалитеты это не для нас.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Слово предоставляется председателю районного общества инвалидов Поповой Галине Дмитриевне. Приготовиться Газизову Роману Миниситдиновичу.

Попова Г.Д.: Я думаю, что от того, что пройдет преобразование, и полномочия поселений передадут муниципальному району, хуже никому не будет. Главам поселений больше времени будет работать с людьми и участвовать в грантовой деятельности. Так как денег в бюджете нет, нужно активнее писать проекты и программы и привлекать деньги в район.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Слово предоставляется директору Арзамасцевского СДК Газизову Роману Миниситдиновичу. Приготовится Лихачеву Сергею Геннадьевичу.

Газизов Р.М.: Добрый день! Хочу довести до всех мнение депутатского корпуса МО «Арзамасцевское». 9 депутатов нашего поселения единогласно приняли решение войти в муниципальный округ. За каждым депутатом 150-300 избирателей. У каждого муниципального образования есть статус юридического лица, поэтому контрольно-надзорные органы активно привлекают к ответственности муниципальные образования и Глав поселений. Если будет создан муниципальный округ, то отвечать будет за всё Глава района, а начальникам территориальных отделов будет легче. Прошу поддержать процедуру создания муниципального округа.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Слово предоставляется Лихачеву Сергею Геннадьевичу, депутату Совета депутатов МО «Каракулинский район» от ЛДПР.

Лихачев С.Г.: Добрый день, уважаемые односельчане. Как житель Каракулинского района и профессиональный финансист я считаю, что объединяться нужно. Я не буду повторяться о финансовых сложностях, которые тащат на себе Главы МО-поселений, о том, что не достаточно в поселениях квалифицированных кадров. Но как депутат районного совета депутатов, я обращаю ваше внимание, что депутаты избираются людьми и представляют интересы людей. Согласно 131-ФЗ и Уставу района решения принимаемые Советом депутатов являются обязательными для Администрации района. На последней сессии все председатели постоянных комиссий районного Совета депутатов отметили слабую подготовку документов Администрацией района, депутатский корпус вынужден работать в холостую, 50% решений поставленных на контроль не исполняются Администрацией района. Возможно, это происходит в силу низкой исполнительской дисциплины, низкого профессионального уровня или других причин. Поэтому я сомневаюсь, как будет работать эта управленческая платформа, когда мы объединимся в округ. Если сейчас депутаты и Главы поселений в режиме онлайн решают проблемы населения, то сможет ли это делать Администрация района.

Во-вторых, в статье 13 часть 3.1-1. 131-ФЗ говорится, что если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осу-

ществляется. У нас 3 муниципальных образования выразили несогласие, а мы сейчас пытаемся говорить, что Главы трех поселений как «белые вороны». Я считаю, что в этих поселениях ведется самостоятельная работа. Например, в МО «Ныргындинское» 100% проголосовали против округа, значит, при скудном финансировании решают проблемы своего поселения и люди довольны работой Главы своего муниципального образования.

Если мы знали, что грядет реформа, то нужно было работать с людьми и доказывать людям, что когда мы объединимся, будет только лучше. Надеяться на то, что в случае создания округа Глава района и Совет депутатов досрочно сложат свои полномочия и будет работать новая команда, не приходится. Так как конкурсы у нас проходят «ко-ряво», сначала подбирается человек, а потом проводится конкурс.

Закон нам не устанавливает сроки, когда мы должны преобразовать район в округ. Моё предложение – не принимать решение о преобразовании сейчас, взять тайм-аут, проанализировать где мы недорабатываем, улучшить исполнительскую дисциплину, поработаем с людьми, а потом вернемся к этому вопросу.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Слово предоставляется Тебенькову Владимиру Александровичу, депутату Совета депутатов МО «Каракулинский район», председателю постоянной комиссии по законности, правопорядку и защите прав граждан.

Тебеньков В.А.: Назрела очень серьезная проблема в органах местного самоуправления. Реформирование местного самоуправления длится несколько десятилетий. После распада СССР мы брали много кредитов на западе, а они нам давали кредиты на своих условиях, чтобы мы жили по европейским законам. Все реформы начинаются, когда сложное финансово-экономическое положение в стране. После каждой смены Правительства РФ проводятся свои реформы и порой они бывают противоположные.

Я не соглашусь со своими коллегами Главами поселений, так как я 8 лет проработал Главой МО «Каракулинское и знаю, что все Главы за счет государства получили высшее образование. У кого не получается работать, нужно повышать свою квалификацию. На счет эффективности работы районной власти я могу сказать очень много, так как районная Администрация работает крайне неэффективно. Простые вопросы решаются по несколько лет, не ведется работа по самообложению.

При реформировании депутатов поселений не будет, Главу поселения будет назначать Глава района. Конкурс будет проходить для фикции. Я изучил опыт других регионов. Из 85 субъектов нашлось только 20 умников-губернаторов, которые потом как передовики уйдут на повышение.

Я призываю, что не нужно торопиться, так как наработанная база будет потеряна, и восстанавливать её будет очень сложно. Я понимаю, что наверху дали отмашку, но не нужно торопиться, нужно подумать, как будем жить на местах. Нужно изучить опыт других регионов. Пермский край и другие далеко не в восторге, когда их через коленку переломили. Кто надеется, что не пострадает, то не нужно быть наивными. Любая оптимизация делается с целью сокращения и получения экономии.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Слово предоставляется заместителю редактора газеты «Прикамская правда» Ерамасовой Елене Геннадьевне.

Ерамасова Е.Г.: Я работала депутатом районного Совета депутатов. Считаю, что Совет депутатов поселений это номинальная структура. Может депутаты сельского Совета и хотели больше участвовать в решении проблем своих территорий, но бюджеты территорий ограничены и уже распределены. Я никогда не видела от депутатов МО «Каракулинское» какой-то отдачи. Депутаты районного Совета работали и пусть дальше работают, у них есть эти же территории. Я считаю, что ничего страшного в объединении нет.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Слово предоставляется Коробейникову Александру Георгиевичу, депутату Госсовета УР. Подготовиться Главе МО «Ныргындинское» Коростину Л.Л.

Коробейникову А.Г.: Добрый день, уважаемые каракулинцы! Сегодня мы обсуждаем очень серьезный вопрос - как будет работать система муниципальной власти в той структуре, которая вводится везде. Мы на сессии Госсовета УР приняли закон о проведении голосования по поправкам в Конституцию РФ. Это одна стройная система реорганизации власти в РФ. Я помню 1993 год, когда принималась последняя Конституция, когда система государственной и муниципальной власти претерпела определенные преобразования. Я работал 8 лет Главой Сарапульского района, работал и при советской власти. До 2003 года на местах работали Главы территорий и люди имели возможность решить большинство вопросов на местах. После преобразования в округ люди тоже будут работать на местах, только в структуре районной администрации. Не нужно делить полномочия, есть один человек в районе – Глава района, который отвечает за всё.

Федеральный закон № 87-ФЗ в мае 2019 года уже дал старт этой работе. В Удмуртской Республике эта работа проводится с сентября 2019 года и говорить сегодня, что возьмем тайм-аут не нужно. У вас был опыт, когда Капин В.Н. противопоставил себя руководству республики и ничего хорошего из этого не получилось. И сегодня Вы хотите выйти из стройной системы Удмуртской Республики, но ничего хорошего из этого не получится. Говорить о личностях сегодня не нужно, нужно говорить об управляемости. Сегодня все должны уйти отсюда с одним выводом, у нас должна быть серьезная государственная и муниципальная власть в Каракулинском районе. Преобразование в округ это очень правильное решение.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Слово предоставляется Главе МО «Ныргындинское» Коростину Леонарду Леонидовичу.

Коростин Л.Л.: Добрый день уважаемый президиум, уважаемые участники процесса. Хочу сказать спасибо жителям своего муниципального образования, за ту полному доверия, которое они выразили мне на публичных слушаниях. Наверное, мы к этому когда-то придём, но населения на тот день не было готово перейти в округ. Я Главой муниципального образования работаю с 2008 года наперекор администрации района. Я проработал 12 лет и мне не стыдно не перед жителями, не перед избирателями, не перед руководством района. Я пришел работать на территорию, где был хаос и грязь, мне было стыдно за свою деревню. Сегодня нам есть чем гордиться. У нас нет свалок, у нас чистая и ухоженная деревня. Я вложил в этот труд всю свою душу, всё своё время. Сегодня пугали прокуратурой, но пользуясь случаем хочу сказать слова признательности прокурору района Вахрушеву, который в защиту конституционных прав граждан добился, что удмуртская дорога (2,2 км), которая проходит по деревне должна начать освещаться в апреле 2020 года. Он защищал не юридическую сторону, а конституционные права граждан, это дорогого стоит. Если надзорные органы нас наказывают, значит это нужно делать. Когда я начал работать, вокруг деревни были свалки, за 12 лет мы ликвидировали 5 свалок и Роспотребнадзору писать нечего. Мы отстаивали дважды предписание Россельхознадзор на 100 и 400 тысяч рублей. Зачем нас пугать надзорными органами. Допустим в округе мы будем освобождены от этой работы. Но если сегодня говорят, что народ это власть на местах, то, что будет потом. Почему мы не хотим слушать народ? 94 человека принимали участие в публичных слушаниях и сказали, что не согласны на преобразование в округ, то почему депутаты поселкового Совета должны в угоду районного руководства и против воли народа принять другое решение и пойти в округ. Это не правильное решение, если депутаты идут против народа. Как президент

республики Татарстан сказал, если мы виноваты, то пусть нас накажут, пусть нас осудят. Кто-то осудит территорию Нырғынды, Чеганды, Пинязи за свое мнение, за то, что они работают, за то, что у них нет вопросов по работе с депутатами. Мне не стыдно за свою работу, мне не стыдно, что наши жители возразили, что депутаты не стали принимать решение против воли населения. Я несколько лет назад, хотел сложить полномочие и писал заявление, но в силу обстоятельств меня уговорили остаться. Я не держусь за место. Мы с прошлого года единственная территория, которая не приняла полномочие по дорожной деятельности, мы сэкономили районному бюджету 500 тысяч рублей за счет того, что мы не отремонтировали ни одного метра дороги. Но, несмотря на это я могу погордиться дорогами, так как более половины из 16 км у нас отмощено щебёнкой. Я честно работал эти 12 лет и признателен своему народу за доверие. Решение, которое принято на сегодняшний день не может поменяться. Если на сегодня за Главой поселения закреплено 43 полномочия, то когда будет округ, на начальнике территориального органа будет 77 вопросов. Задумайтесь, денег нет, власть в районе, а отвечать поселению. Я не хочу осуждать работы районной администрации и других глав, мы когда-то придём, но мы должны до этого дойти.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Валерий Николаевич, желает выступить? Слово предоставляется Главе МО «Пинязьское» Зюзину Валерию Николаевичу.

Зюзин В.Н.: Добрый день уважаемый президиум, уважаемые жители Каракулинского района. Я услышал сегодня очень интересные высказывания по поводу работы депутатов в сельских поселениях. Учитывая особенности работы, возраст, имеющийся опыт, каждый депутат поселения выполняет посильную работу. Кто-то помогает ремонтировать дорогу, кто-то проводит информационную работу среди населения и выполняют эту работу на безвозмездной основе. Хочу сказать своим депутатам огромное спасибо. Пальшина А.С. правильно обозначила, что нужно участвовать в проектах. Но чтобы получить результат, нужно взаимодействие района и поселения. Когда мы будем понимать друг друга, то и работа будет организована. Пока взаимодействия с районной администрацией не будет, то с мертвой точки ничего не сдвинется. Я впервые присутствую на таких публичных слушаниях, где так выражается мнение населения. В положение о публичных слушаниях написано, что мнение выражается на основании решения принятого большинством.

Население МО «Пинязьское» не выразили согласие преобразования в округ возможно потому, что мы недостаточно делаем для жителей района. На дворе 21 век у нас нет дорог, нет сотовой связи, нет возможности записаться через интернет и получить другие гос.услуги. Реформа назрела, но перед тем, как приступить к данной реформе у людей должно сложиться четкое мнение, что будет дальше, кто будет чистить дорогу, кто будет ремонтировать уличное освещение. И пока не будет отлажено взаимодействие, нормальной работы не будет.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Слово предоставляется Почетному гражданину Каракулинского района Кондакову Леониду Акимовичу.

Кондаков Л.А.: Добрый вечер, каракулинцы и жители Каракулинского района. Вопрос, который мы сейчас обсуждаем, серьезный. Мы осуждаем будущее района, будущее вас, ваших детей и внуков. Это не пафос. Коробейников А.Г. в своем выступлении напомнил всем о ситуации с Капиным В.Н., и я тоже к этому приложил руку. Но тогда разговор шел о разрушении местного самоуправления и мы естественно противостояли. У нас был самостоятельный район, у нас не было ни рубля с УР. Мы жили самостоятельным способом и понимали, что если это уйдет, то у нас за счет отрицательного трансферта изымут из района деньги. 1997 год – самый удачный год в финансовом

обеспечении нашего района. 147 миллионов рублей расходная часть бюджета, 5 рублей стоил доллар, это 30 миллионов долларов. Если умножить на курс доллара сегодня, то это 2млрд 100 млн рублей. Сегодня расходная часть бюджета 521 млн.рублей. Расходная часть бюджета была выше в 4 раза, естественно мы не хотели потерять такие деньги и встали на защиту местного самоуправления. Но тогда у нас не было сильной президентской власти в УР. В мае 1998 года депутатский корпус района единственный в республике проголосовал за всенародные выборы Главы. И когда меня 5 июля 1998 года избрали Главой, я всегда чувствовал ответственность и поддержку населения. В результате противостояния с республикой, мы не получили не копейки денег. 55 км газопровода мы построили за свой счет. Когда в 2003 году в полный рост встала задача реформирования органов местного самоуправления и создание поселений, то Волков А.А. сказал, что наступит время, и мы от этого откажемся, потому все должно быть единоначально. В государстве, где существует более 30 тысяч самостоятельных органов местного самоуправления управлять очень сложно.

Хорошая сегодня дискуссия. Просто любая критика должна быть конструктивной. Критикуешь – предлагай. Был поставлен вопрос как будет учитываться мнение. У нас публичные слушания в большей части для информирования. Единицы понимали, что такое муниципальный округ. Сейчас по истечению дискуссии все понимают, что это нужное и важное дело. А те, кто не поднял руки, то с ними просто не поработали. Коростин Л.Л. сказал, что не может идти против людей. Плохо работали, убеждать нужно и разъяснять. Там где главы понимают, и понижение служебного статуса их не беспокоит, то они спокойно работают. Если район сегодня не встанет вместе с 18 районами, то последствия из-за трех муниципальных образований будут плачевными. Ныргында достаточно специфичная территория, там 100% населения против, то пусть они останутся при своем мнении. Но моя большая просьба от имени всех собравшихся в зале, обращаюсь к Пинязьскому и Чегандинскому сельсовету, разъясните людям и убедите свои Советы депутатов переголосовать. Надо быть в строю со всем районом.

В качестве вишенки на торте для депутатов, которые не довольны работой районной власти, надо понимать, что как только Госсовет УР примет решение о создании округа не позже чем через 6 месяцев должны быть проведены выборы в Совет депутатов и Главы муниципального округа. Право депутатского корпуса и народа сформировать те органы власти, которые будут отвечать чаяньям и требованиям нашего населения. Во главу угла нужно ставить только интересы населения.

Теперь Вам понятно, что такое муниципальный округ? Поднимите руки, все, кто поняли, что такое муниципальный округ и почему за это надо проголосовать. Вот вам ответ, Сергей Геннадьевич, что такое народное доверие.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Все поняли. Уважаемые участники публичных слушаний, мы с вами работаем более 2-х часов. Кроме доклада выступило 10 выступающих. Были озвучены разные точки зрения. Но в большинстве своем, выступающие высказали положительную оценку объединения в муниципальный округ.

Если, кто не нашел ответы в выступлениях, то можете задать вопросы, но мы уже перебрали по времени работаем 2 часа 10 минут.

Сапаев А.А.: Два часа мы вас слушали, мы хотим, как власть в лице народа, задать Вам вопросы. Я житель села Вятское. От лица своей семьи я выражаю Вам квоту недоверия, так как Ваша власть 20 лет водит народ непонятно какими тропками. Хорошо, что в нашем районе остались три муниципальных образования, которые понимают, куда Вы нас ведете.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Мы уже закончили выступления, Вы не записались, поэтому у Вас есть возможность задать вопрос.

Сапаев А.А.: Вопрос Русинову С.Н.. В ходе того, что произойдет слияние всех муниципальных образований, кто будет отвечать за это через 5 или более лет. Вся ответственность ляжет на Вас. Даете ли Вы гарантию, что сказанное Вами является правдой и не приведет ли Ваш путь в тупик, как например, при создании «Троицкое»?

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Вопрос понятен. Спасибо.

Русинов С.Н.: Здравствуйте, Александр. Во-первых, власть перейдет не ко мне. Все слышали, что происходит перезарядка всей системы управления, депутатского корпуса и Главы района. Власть перейдет к избранному по конкурсу Главе округа. Во-вторых, полномочий 131-ФЗ меньше не становится и весь круг муниципальных услуг, весь круг полномочий остаются за муниципальной властью. Прошлый опыт показывает, что жизнеспособность территории при таком управлении не утрачивается.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Уважаемые участники публичных слушаний, мы перебираем по времени, будем ли слушать вопросы? *Реплики из зала – да.* Будем.

Тебеньков В.А.: Сергей Николаевич, какую Вы ожидаете финансово-экономическую выгоду от этих мероприятий в нашем районе? Обсуждение данного вопроса можно было начать с сентября прошлого года, как в других районах. Почему наш район пренебрегает к обсуждению последним?

Русинов С.Н.: Я согласился стартовать с этой работой в последней пятерке районов. Это было решение, согласованное с Главами поселений. Денежной экономии в Каракулинском районе не будет, потому что бюджет зависит от экономики района, от работы всех подразделений, от нефтяников, сельского хозяйства, бюджетной сферы. Нам всем очень важно, чтобы работала экономика района, чтобы у нас не было холостых оборотов, которые тормозят работу. Денежная выгода формируется в Удмуртии в количестве 110 тысяч руб. на одного депутата. В районе экономии не будет, так как мы сохраняем все рабочие места, дорожный фонд и расходы на благоустройство будут расходоваться по территориям.

Ведущий Вдовушкин И.Б.: Мы работаем уже почти 2 часа 20 минут, какие будут мнения. Будем завершать? *Реплики из зала - будем завершать.*

В соответствии с решением районного Совета депутатов в течение 30 дней организационный комитет должны подготовить протокол и заключение по вопросу публичных слушаний. Всё что Вы сегодня услышали, Вы можете обговорить и написать свои предложения на сайт района. Спасибо всем за работу.

Публичные слушания считать состоявшимися. Протокол и заключение публичных слушаний разместить на официальном сайте Каракулинского района.

**Председательствующий
на публичных слушаниях**



Н.Г.Гвоздев